

TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS

Primeira Relatoria

Políticas Públicas (Saúde, Educação e Assistência Social) e os Instrumentos de Planejamento (PPA, LDO e LOA)

Ramon Gomes Queiroz
Auditor de Controle Externo



Políticas Públicas (Saúde, Educação e Assistência Social) e os Instrumentos de Planejamento (PPA, LDO e LOA)



Municípios

1. ARAGUACEMA
2. BERNARDO SAYÃO
3. BRASILÂNDIA
4. COLINAS
5. COLMEIA
6. COUTO MAGALHÃES
7. DOIS IRMÃOS DO TOCANTINS
8. GOIANORTE
9. GUARAÍ
10. ITAPORÃ
11. JUARINA
12. PEQUIZEIRO
13. PRESIDENTE KENNEDY
14. RIO DOS BOIS
15. TABOCÃO

**2º Encontro
Região de Guaraí**

**Cenários e desafios
dos municípios do
Vale do Araguaia**

Primeira Relatoria

Políticas Públicas (Saúde, Educação e Assistência Social) e os Instrumentos de Planejamento (PPA, LDO e LOA)

Programação

1. A Importância das Políticas Públicas para o Desenvolvimento Socioeconômico do Município.
2. A Política Pública e sua evidenciação nos Instrumentos de Planejamento.
3. Os Planos Setoriais no Município nos Instrumentos de Planejamento.
4. A Formulação de Programas e Ações Orçamentárias.
5. Os Instrumentos de Planejamento e a Transparência.
6. Alguns Indicadores de Políticas Sociais do Estado do Tocantins
7. Principais Inconsistências detectadas pelo TCE/TO nos Instrumentos de Planejamento.

1. A Importância das Políticas Públicas para o Desenvolvimento Socioeconômico do Município.



<https://jacoby.pro.br/site/formulacao-de-politicas-publicas-e-dialogo-entre-governo-e-sociedade/>

Referem-se à uma ação governamental e às intenções que a determinaram. (Clarke, Cochran et al, 2010).

Consistem na soma das ações governamentais, praticadas de forma direta ou por meio de agentes, que influenciam a vida dos cidadãos. (Guy Peters, 2010).

Podem ser entendidas como o campo do conhecimento que busca, ao mesmo tempo, "colocar o governo em ação" e/ou analisar essa ação (...) e, quando necessário, propor mudanças no rumo ou curso dessas ações (...). (Celina Souza, 2006).

1. A Importância das Políticas Públicas para o Desenvolvimento Socioeconômico do Município.



Nos estudos sobre políticas públicas, é muito comum que a formulação seja apresentada no contexto do ciclo de políticas, sendo nesse caso **identificada como etapa inicial**, à qual se seguem, geralmente, as fases de tomada de decisão, implementação e avaliação. (Capella, 2018)

Assim, a formulação pode ser caracterizada como uma etapa pré-decisória, ou seja, anterior a qualquer atividade de formalização de uma política, envolvendo fundamentalmente a **identificação de problemas** que requerem atenção governamental (definição da agenda) e uma **busca inicial por soluções possíveis**, confrontadas com seus custos e efeitos estimados (definição de alternativas). (Capella, 2018)

2. A Política Pública e sua evidenciação nos Instrumentos de Planejamento.

Etapas do Planejamento

Etapa 1: Alinhamento estratégico

- A. Identificar os Objetivos Estratégicos para os quais o Órgão pode contribuir
- B. Identificar os problemas pertinentes ao Órgão, tendo como referencial os objetivos estratégicos do PPA
- C. Selecionar os problemas elegíveis para atuação governamental
- D. Caracterizar os problemas selecionados
- E. Definir os resultados e o público-alvo do(s) programa(s)
- F. Validar os Resultados Desejados para os Programas do PPA



Etapa 2: Cadeia de resultados do programa

- A. Descrever o resultado do programa e o público-alvo
- B. Identificar os produtos, seus processos e insumos
- C. Modelar as ações

Etapa 3: Indicadores

- A. Compreender o conceito e importância dos indicadores;
- B. Conhecer as propriedades de um bom indicador;
- C. Planejar indicadores de Resultado e de Produto, segundo os critérios definidos;
- D. Definir os atributos de cada indicador



Manual para elaboração dos programas do Plano Plurianual (PPA 2024-2027) – Governo do Estado de São Paulo - SP

1. A Importância das Políticas Públicas para o Desenvolvimento Socioeconômico do Município.

Etapas do Planejamento



Etapa 4: Análise de Consistência e Pressupostos

- A. Realizar a análise de consistência entre o Resultado e Produtos
- B. Identificar os Pressupostos



Etapa 5: Proposta de estrutura dos programas

- A. Denominar os programas e definir seus objetivos
- B. Decidir sobre a proposta de cada programa e suas ações
- C. Detalhar os atributos de cada programa e de seus produtos
- D. Detalhar os atributos das ações
- E. Detalhar as fichas técnicas dos indicadores de resultado de cada programa e dos indicadores de produtos

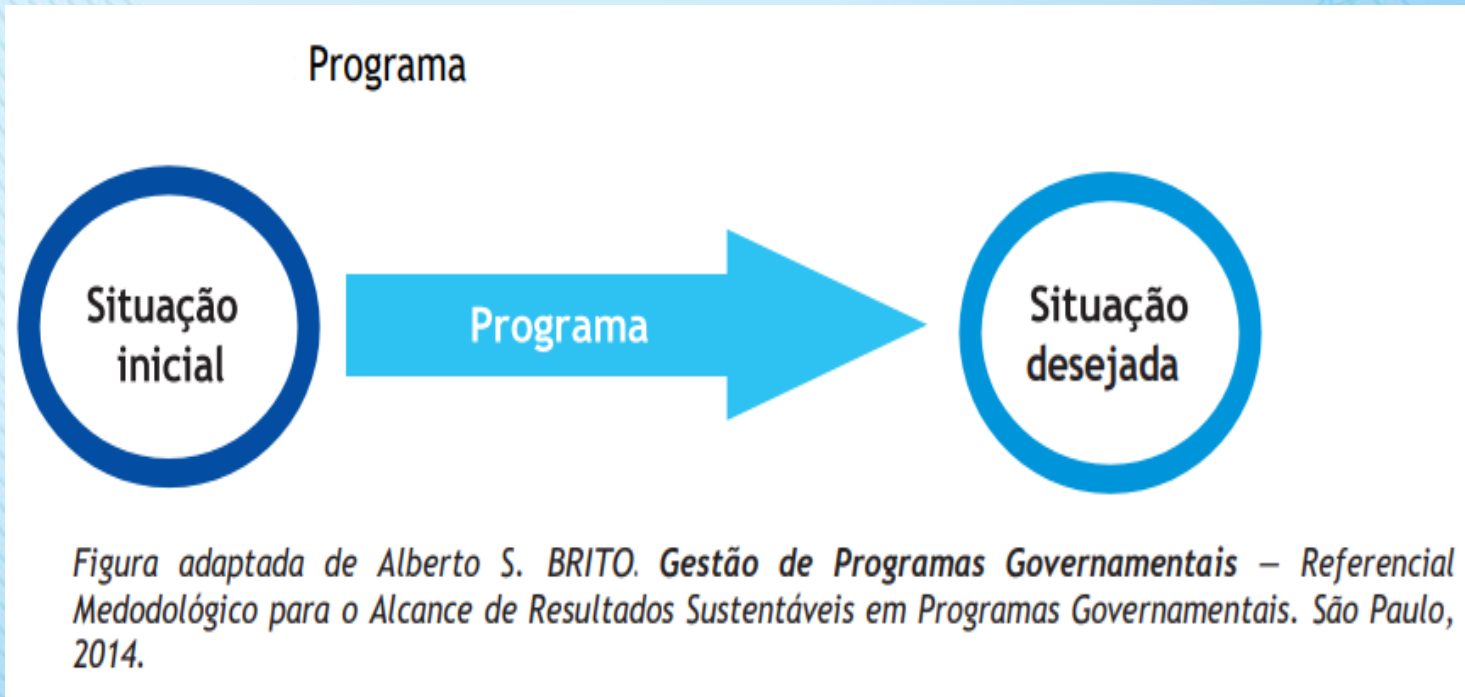


Etapa 6: Proposta de metas e recursos dos programas

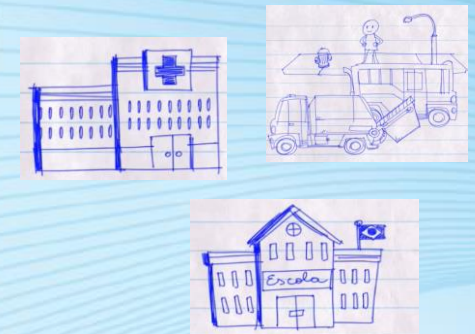
- A. Elaborar a proposta de metas para os indicadores de resultado e de produto
- B. Elaborar a proposta de recursos
- C. Decidir sobre a classificação em ação orçamentária e não orçamentária

Manual para elaboração dos programas do Plano Plurianual (PPA 2024-2027) – Governo do Estado de São Paulo - SP

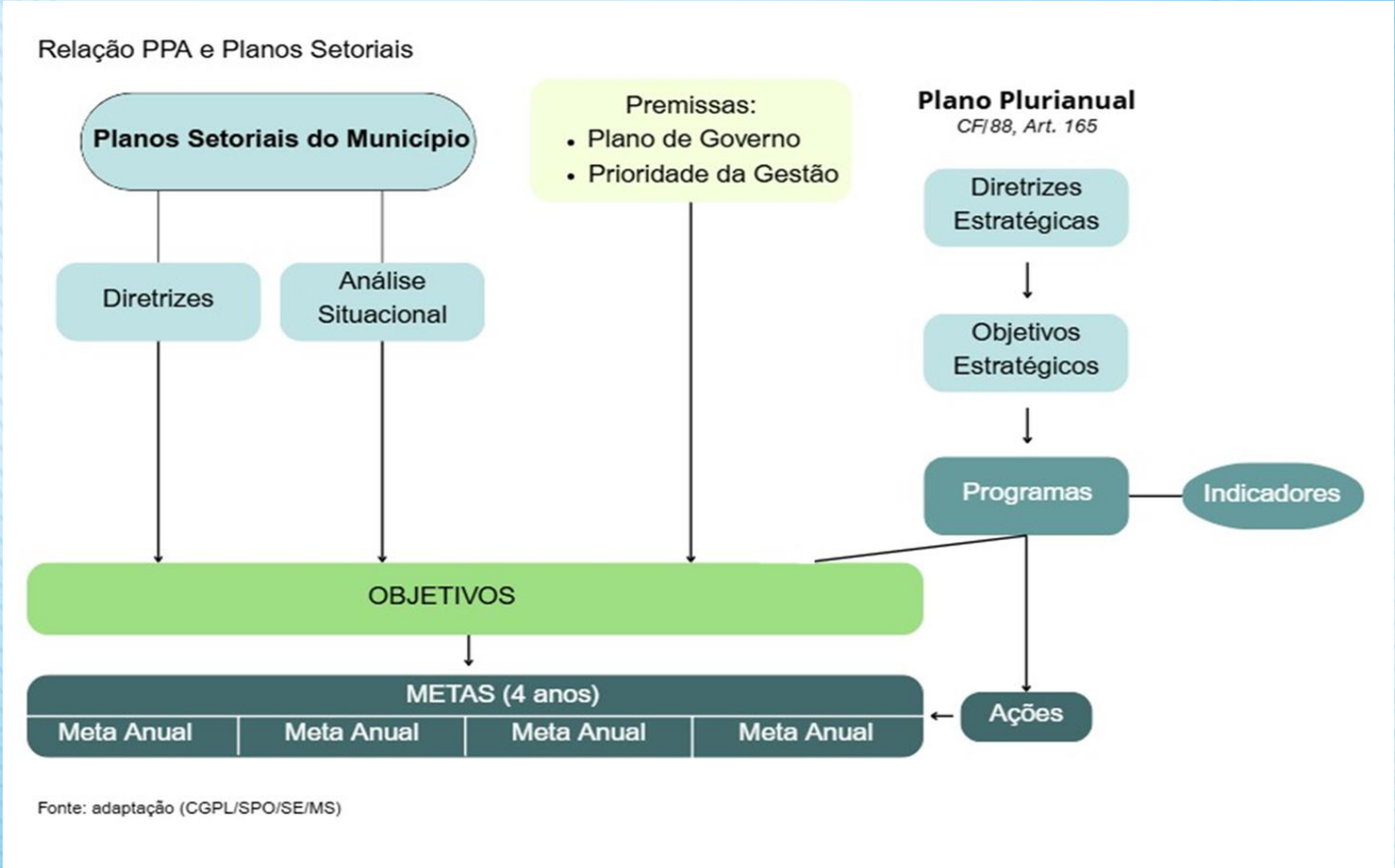
2. A Política Pública e sua evidenciação nos Instrumentos de Planejamento.



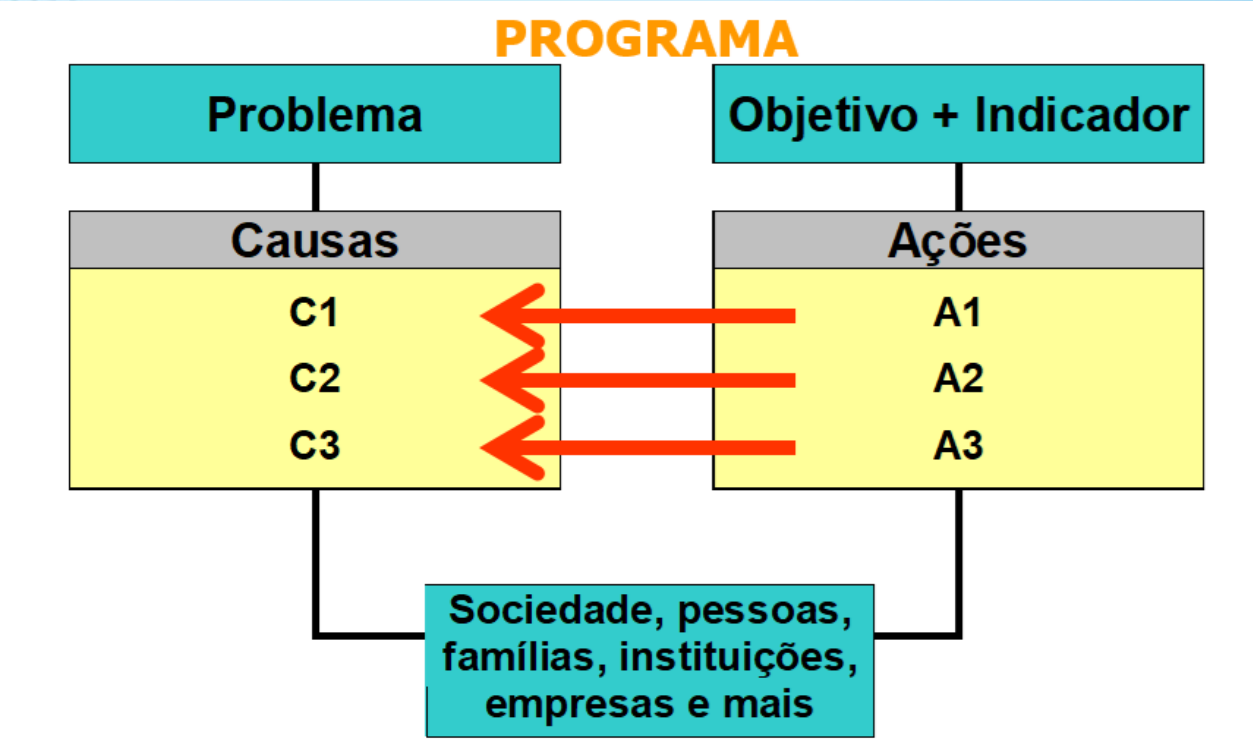
PPA
PLANO PLURIANUAL



3. Os Planos Setoriais no Município nos Instrumentos de Planejamento



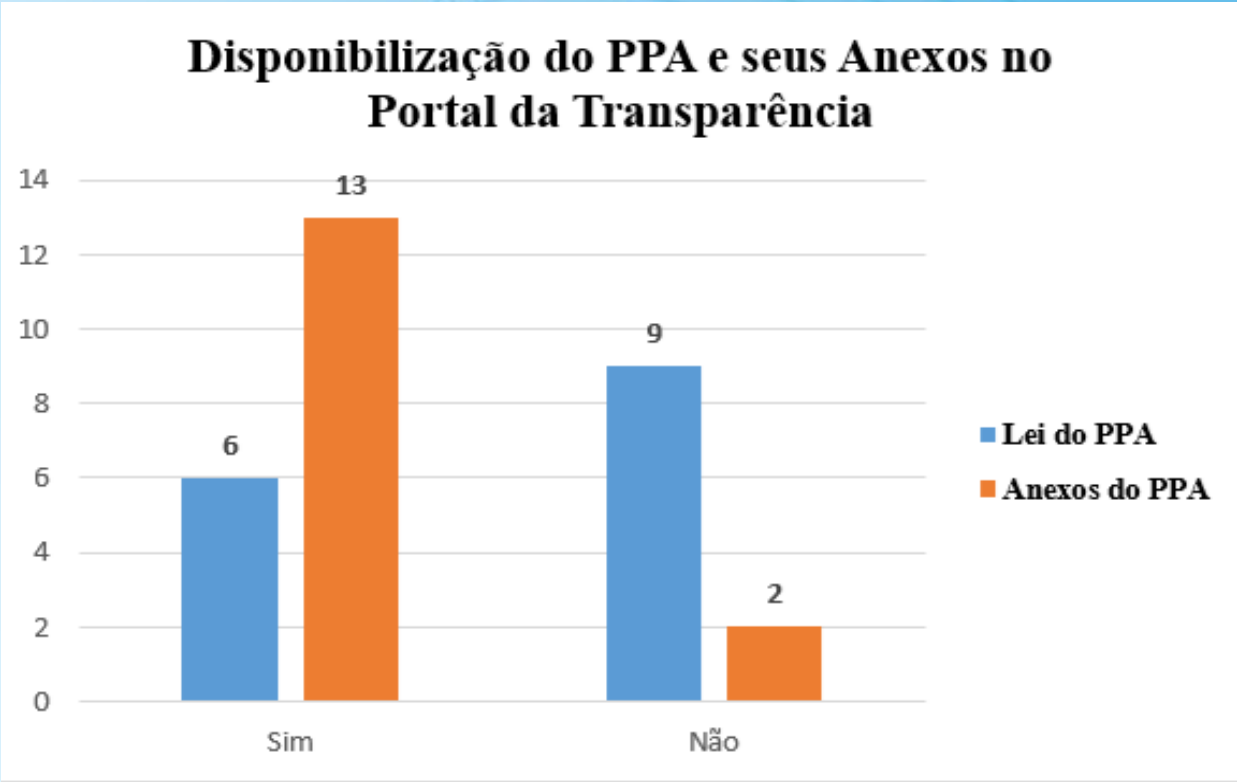
3. A Formulação de Programas e Ações Orçamentárias



5. Os Instrumentos de Planejamento e a Transparência



Art. 48, "caput", da LC nº 101/2000 (LRF).



Consulta realizada em 14/04/2025.

6. Alguns Indicadores de Políticas Sociais do Estado do Tocantins

Alguns indicadores vinculados à Primeira Infância

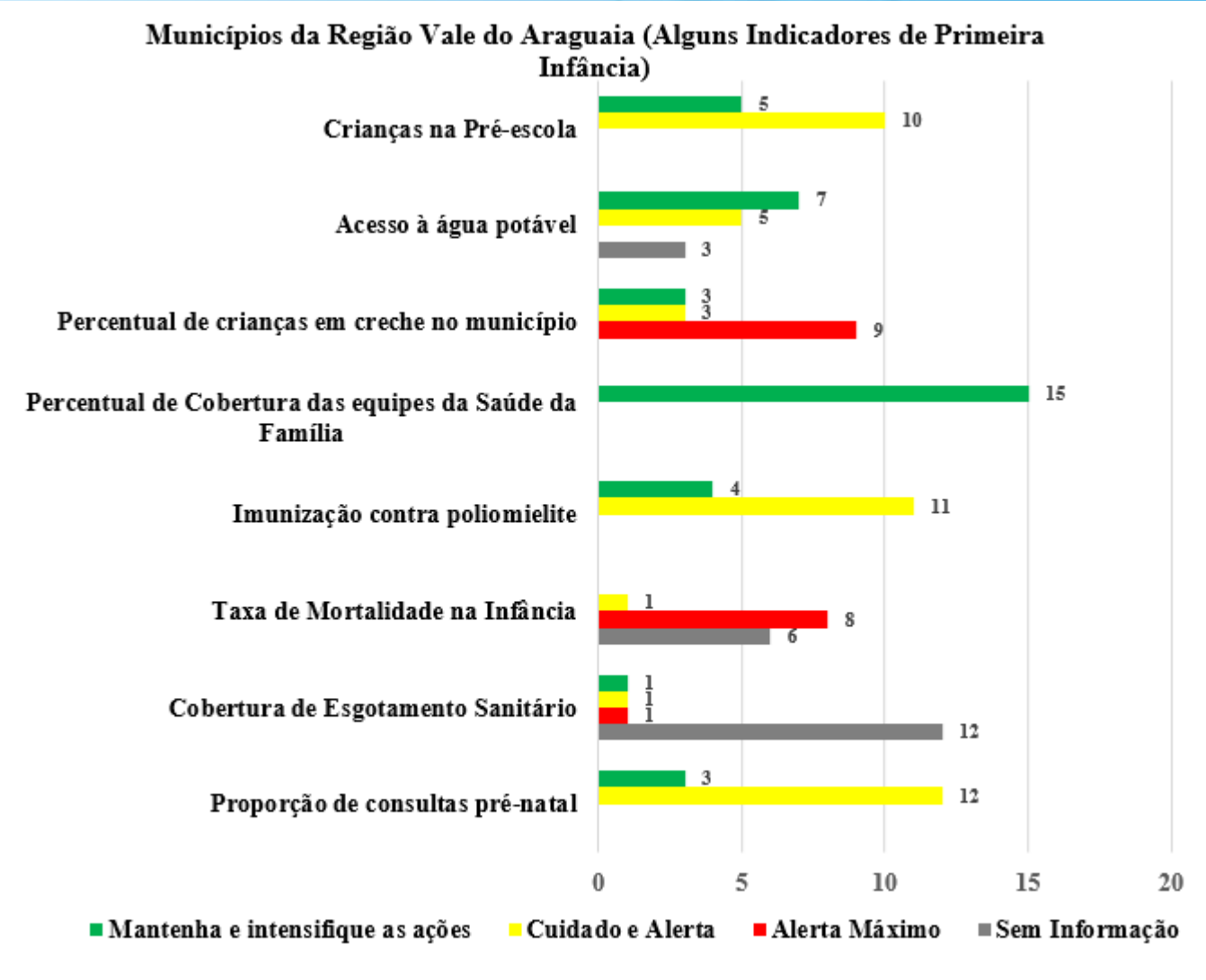
INDICADOR	(%)
Proporção de consultas pré-natal	73,90%
Cobertura de Esgotamento Sanitário	30,20%
Taxa de Mortalidade na Infância	15,44% (1.000 NV)
Imunização contra poliomielite	81,29%
Percentual de Cobertura das equipes da Saúde da Família	92,76%
Percentual de crianças em creche no município	33,50%
Acesso à água potável	79,44%
Crianças na Pré-escola	90,45%

Fonte: TCE-GO

● VERDE	Mantenha e Intensifique as Ações!
● AMARELO	Cuidado e alerta!
● VERMELHO	Alerta máximo!
● CINZA	Atenção!



6. Alguns Indicadores de Políticas Sociais dos Municípios do Vale do Araguaia



Fonte: TCE-GO

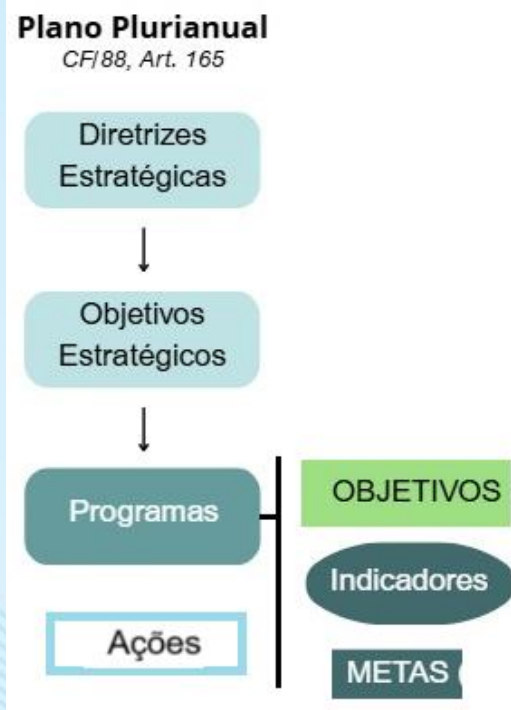
6. Alguns Indicadores de Políticas Sociais do Estado do Tocantins



	Município que avançou na nota (mas está entre 4,3 e 5,9)	5
	Município que manteve a nota (entre 4,3 e 5,9)	3
	Município que baixou a nota (mas está entre 4,3 e 5,9)	7
		15

Fonte: TCE-GO

7. Principais Inconsistências detectadas pelo TCE/TO nos Instrumentos de Planejamento.



7. Principais Inconsistências detectadas pelo TCE/TO nos Instrumentos de Planejamento.

ÓRGÃO.....: 12 - FUNDO MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO									
UNIDADE...: 11 - FUNDO MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO									
CLASSIFICAÇÃO FUNCIONAL PROGRAMÁTICA				OBJETIVO					
12.361.0058 Programa - TREINAMENTO DE PROFESSORES DO				Programa - TREINAMENTO DE PROFESSORES DO ENS. FUND. E PRE ESCOLAR					
AÇÃO	UNID. MEDIDA	METAS PARA 2022		METAS PARA 2023		METAS PARA 2024		METAS PARA 2025	
		FÍSICA	FINANCEIRA	FÍSICA	FINANCEIRA	FÍSICA	FINANCEIRA	FÍSICA	FINANCEIRA
2.021 TREINAMENTO DE PROFESSORES E SERVIDORES DO ENSINO FUNDAMENTAL	PORCENTAGEM	29,28	53.957,53	30,45	56.104,48	23,57	43.439,49	16,68	30.739,49
CLASSIFICAÇÃO FUNCIONAL PROGRAMÁTICA				OBJETIVO					
12.361.0403 Programa - MANUTENCAO DO ENSINO FUNDAMEN				Programa - MANUTENCAO DO ENSINO FUNDAMENTAL					
AÇÃO	UNID. MEDIDA	METAS PARA 2022		METAS PARA 2023		METAS PARA 2024		METAS PARA 2025	
		FÍSICA	FINANCEIRA	FÍSICA	FINANCEIRA	FÍSICA	FINANCEIRA	FÍSICA	FINANCEIRA
2.096 COMPROMISSO NACIONAL CRIANÇA ALFABETIZADA -CNCA	PORCENTAGEM	0,00		0,00	0,00	0,00	0,00	99,99	20.000,00
2.052 MANUTENÇÃO DO ENSINO FUNDAMENTAL	PORCENTAGEM	30,58	6.836.329,09	17,96	4.015.617,26	25,51	5.704.276,04	25,93	5.796.518,10
2.318 MANUTENÇÃO DO CONSELHO DE EDUCAÇÃO	PORCENTAGEM	3,04	3.531,30	40,93	47.500,00	28,00	32.500,00	28,00	32.500,00

7. Principais Inconsistências detectadas pelo TCE/TO nos Instrumentos de Planejamento.

Programa : 0019 - ENSINO FUNDAMENTAL

Objetivo: MELHORAR A EDUCAÇÃO DO MUNICÍPIO

Justificativa:

Exercício	DADOS FINANCEIROS						
	Tesouro Municipal	Convênios	Operações de Créditos	Total Receitas	Despesas Correntes	Despesas de Capital	Total Despesas
2022	2.665.500,00	36.000,00	0,00	2.701.500,00	2.538.500,00	163.000,00	2.701.500,00
2023	2.745.465,00	37.080,00	0,00	2.782.545,00	2.614.655,00	167.890,00	2.782.545,00
2024	2.827.828,95	38.192,40	0,00	2.866.021,35	2.693.094,65	172.926,70	2.866.021,35
2025	2.912.663,82	39.338,17	0,00	2.952.001,99	2.773.887,49	178.114,50	2.952.001,99

7. Principais Inconsistências detectadas pelo TCE/TO nos Instrumentos de Planejamento.

ÓRGÃO.....: 02 - FUNDO MUN DE SAUDE DE XXXXXXXX									
UNIDADE...: 16 - FUNDO MUNICIPAL DE SAUDE									
CLASSIFICAÇÃO FUNCIONAL PROGRAMÁTICA				OBJETIVO					
10.122.0202 GESTÃO DO SUS E VALORIZAÇÃO DO TRABALHO				QUALIFICAR A GESTAO PROPORCIONADO INOVAÇÕES NO PROCESSO DE TRABALHO VISANDO O FORTALECIMENTO DA POLITICA PUBLICA DA SAUDE DO MUNICIPIO.					
AÇÃO	UNID. MEDIDA	METAS PARA 2022		METAS PARA 2023		METAS PARA 2024		METAS PARA 2025	
		FÍSICA	FINANCEIRA	FÍSICA	FINANCEIRA	FÍSICA	FINANCEIRA	FÍSICA	FINANCEIRA
2.072 MANUT. DO CONSELHO MUN. DE SAÚDE	PORCENTAGEM	25,00	10.406,25	25,00	10.406,25	25,00	10.406,25	25,00	10.406,25
2.071 MANUT. DO FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE	PORCENTAGEM	25,00	694.856,30	25,00	694.856,30	25,00	694.856,30	25,00	694.856,30
CLASSIFICAÇÃO FUNCIONAL PROGRAMÁTICA				OBJETIVO					
10.301.0202 GESTÃO DO SUS E VALORIZAÇÃO DO TRABALHO				QUALIFICAR A GESTAO PROPORCIONADO INOVAÇÕES NO PROCESSO DE TRABALHO VISANDO O FORTALECIMENTO DA POLITICA PUBLICA DA SAUDE DO MUNICIPIO.					
AÇÃO	UNID. MEDIDA	METAS PARA 2022		METAS PARA 2023		METAS PARA 2024		METAS PARA 2025	
		FÍSICA	FINANCEIRA	FÍSICA	FINANCEIRA	FÍSICA	FINANCEIRA	FÍSICA	FINANCEIRA
2.077 MANUTENÇÃO DO MULTIPROFISSIONAIS	PORCENTAGEM	25,00	237.937,53	25,00	237.937,53	25,00	237.937,53	25,00	237.937,53
2.080 MANUTENÇÃO E REFORMA DE UNID. DE SAÚDE	PORCENTAGEM	25,00	139.218,77	25,00	139.218,77	25,00	139.218,77	25,00	139.218,77
1.018 CONSTRUÇÃO/AMPLIAÇÃO DE UNIDADE DE HPP	PORCENTAGEM	25,00	900.000,00	25,00	900.000,00	25,00	900.000,00	25,00	900.000,00
2.078 MANUT. PROGRAMA SAÚDE NA ESCOLA	PORCENTAGEM	25,00	12.656,26	25,00	12.656,26	25,00	12.656,26	25,00	12.656,26
2.073 MANUT. DO BLOCO - CUSTEIO DA ATENÇÃO BAS	PORCENTAGEM	25,00	898.609,38	25,00	898.609,38	25,00	898.609,38	25,00	898.609,38
2.075 MANUT. DO PROGR. SAÚDE DA FAMÍLIA - PSF	PORCENTAGEM	25,00	462.234,39	25,00	462.234,39	25,00	462.234,39	25,00	462.234,39
2.097 MANUTENÇÃO DO BLOCO CUSTEIO – PRIMEIRA INFÂNCIA	PORCENTAGEM	25,00	130.000,00	25,00	130.000,00	25,00	130.000,00	25,00	130.000,00
2.076 MANUT. DO PROGR. SAÚDE BUCAL	PORCENTAGEM	25,00	353.250,02	25,00	353.250,02	25,00	353.250,02	25,00	353.250,02
2.074 MANUT. PROGR. AGENTES COMUN. DE SAÚDE	PORCENTAGEM	25,00	398.812,52	25,00	398.812,52	25,00	398.812,52	25,00	398.812,52

7. Principais Inconsistências detectadas pelo TCE/TO nos Instrumentos de Planejamento.

ÓRGÃO.....: 04 - FUNDO MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO									
PROGRAMA		0019 ENSINO FUNDAMENTAL							
OBJETIVO		MELHORAR A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA							
PÚBLICO ALVO		ALUNOS DA REDE MUNICIPAL DE ENSINO							
UNIDADE/FUNÇÃO/SUBFUNÇÃO/AÇÃO	UNID.MEDIDA	METAS PARA 2022		METAS PARA 2023		METAS PARA 2024		METAS PARA 2025	
		FÍSICA	FINANCEIRA	FÍSICA	FINANCEIRA	FÍSICA	FINANCEIRA	FÍSICA	FINANCEIRA
22.12.361.1.009 - CONSTRUÇÃO ESCOLA 12 SALAS	PORCENTAGEM	25,00	1.600.000,00	25,00	1.600.000,00	25,00	1.600.000,00	25,00	1.600.000,00
22.12.361.2.010 - MANUTENÇÃO DA SECRETARIA	PORCENTAGEM	25,00	552.611,36	25,00	552.611,36	25,00	552.611,36	25,00	552.611,36
22.12.361.2.027 - MANUT. DO ENSINO FUNDAMENTAL	PORCENTAGEM	25,00	1.059.071,26	25,00	1.059.071,26	25,00	1.059.071,26	25,00	1.059.071,26
22.12.361.2.029 - MANUT DO TRANSPORTE ESCOLAR	PORCENTAGEM	25,00	391.818,50	25,00	391.818,50	25,00	391.818,50	25,00	391.818,50
22.12.361.2.030 - DESENV. ATIVID. ENS. FUND. (FUNDEB 30 %)	PORCENTAGEM	25,00	1.623.412,65	25,00	1.623.412,65	25,00	1.623.412,65	25,00	1.623.412,65
22.12.361.2.031 - DESENV. ATIVID. ENS. FUND. (FUNDEB 70%)	PORCENTAGEM	25,00	4.154.000,00	25,00	4.154.000,00	25,00	4.154.000,00	25,00	4.154.000,00
SUB-TOTAL			9.380.913,77		9.380.913,77		9.380.913,77		9.380.913,77

7. Principais Inconsistências detectadas pelo TCE/TO nos Instrumentos de Planejamento.

ÓRGÃO.....: 05 - FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTENCIA SOCIAL									
UNIDADE...: 01 - FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTENCIA SOCIAL FMAS									
CLASSIFICAÇÃO FUNCIONAL PROGRAMÁTICA				OBJETIVO					
08.241.0106 CONSTRUINDO UM NOVO TEMPO PARA O SOCIAL				CONSTRUINDO UM NOVO TEMPO PARA O SOCIAL					
AÇÃO	UNID. MEDIDA	METAS PARA 2022		METAS PARA 2023		METAS PARA 2024		METAS PARA 2025	
		FÍSICA	FINANCEIRA	FÍSICA	FINANCEIRA	FÍSICA	FINANCEIRA	FÍSICA	FINANCEIRA
1.018 CONSTRUIR CENTRO DE CONVIVENCIA DO IDOSO	PORCENTAGEM	0,00		0,32	126.770,89	0,00	0,00	0,34	135.354,41
1.018 CONSTRUIR CENTRO DE CONVIVENCIA DO IDOSO	PORCENTAGEM	1,00	100.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.018 CONSTRUIR CENTRO DE CONVIVENCIA DO IDOSO	PORCENTAGEM	0,00		0,00	0,00	25,00	82.754,21	0,00	0,00
CLASSIFICAÇÃO FUNCIONAL PROGRAMÁTICA				OBJETIVO					
08.244.0106 CONSTRUINDO UM NOVO TEMPO PARA O SOCIAL				CONSTRUINDO UM NOVO TEMPO PARA O SOCIAL					
AÇÃO	UNID. MEDIDA	METAS PARA 2022		METAS PARA 2023		METAS PARA 2024		METAS PARA 2025	
		FÍSICA	FINANCEIRA	FÍSICA	FINANCEIRA	FÍSICA	FINANCEIRA	FÍSICA	FINANCEIRA
2.054 MANUTENÇÃO DOS BENEFÍCIOS EVENTUAIS	PORCENTAGEM	1,00	19.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.059 MANUTENÇÃO DO PROGRAMA IGD SUAS - IGD-SUAS	PORCENTAGEM	1,00	30.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.061 MANUTENÇÃO DO PISO BASICO FIXO-EQUIPE VOLANTE	PORCENTAGEM	0,00		0,00	0,00	25,00	37.620,10	0,00	0,00
2.060 MANUTENÇÃO DO PISO BASICO FIXO	PORCENTAGEM	0,00		0,32	48.046,91	0,00	0,00	0,34	51.300,11
2.057 MANUTENÇÃO DO BOLSA FAMILIA - IGD/PBF	PORCENTAGEM	1,00	42.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.058 MANUTENÇÃO DO PROGRAMA. DE FORTALECIMENTO. DE VINCULOS	PORCENTAGEM	0,00		0,00	0,00	25,00	73.900,06	0,00	0,00
2.056 MANUTENÇÃO DO CRAS	PORCENTAGEM	0,00		0,00	0,00	25,00	96.600,18	0,00	0,00
2.139 MANUTENÇÃO DAS ATIVIDADES DE COMBATE AO COVID-19	PORCENTAGEM	0,00		0,32	5.338,54	0,00	0,00	0,34	5.700,00
2.055 MANUTENÇÃO DO FUNDO MUNICIPAL. DE ASSISTÊNCIA SOCIAL	PORCENTAGEM	0,00		0,32	1.112.766,21	0,00	0,00	0,34	1.188.110,37
2.058 MANUTENÇÃO DO PROGRAMA. DE FORTALECIMENTO. DE VINCULOS	PORCENTAGEM	1,00	45.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.055 MANUTENÇÃO DO FUNDO MUNICIPAL. DE ASSISTÊNCIA SOCIAL	PORCENTAGEM	1,00	1.042.200,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

7. Principais Inconsistências detectadas pelo TCE/TO nos Instrumentos de Planejamento.

- 1) Não consta a descrição do objetivo.
- 2) Não se comunicam, de forma clara, as políticas públicas de cada área de atuação do governo.
- 3) Os programas apresentam terminologias genéricas, ou seja, semelhantes a classificações contábeis por subfunção ou fonte de recurso.
- 4) Os programas não apresentam indicadores e metas.
- 5) O produto e a unidade de medida são os mesmos em todas as ações.
- 6) A maioria das metas físicas é a mesma para cada ano (2022, 2023, 2024 e 2025).
- 7) Os programas não organizam as ações de governo em torno de um objetivo visando solucionar um problema ou demanda da sociedade.
- 8) Os programas estão desarticulados das ações correspondentes e não apresentam, de forma consistente, os objetivos a serem alcançados.
- 9) Ações com o mesmo título (embora em ações com códigos diferentes)

Políticas Públicas (Saúde, Educação e Assistência Social) e os Instrumentos de Planejamento (PPA, LDO e LOA)



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS
Primeira Relatoria
Diretoria Geral de Controle Externo
Primeira Diretoria de Controle Externo

Obrigado!

Ramon Gomes Queiroz
Auditor de Controle Externo

